



# REACTIVAR L'ECONOMIA, RELLANÇAR LES EMPRESSES

## PROPOSTES PER SUPERAR LA SITUACIÓ ECONÒMICA PROVOCADA PER LA COVID-19

La Comissió Europea acaba de presentar les seves Previsions Econòmiques de Primavera i, segons les seves estimacions, la caiguda mitjana del Producte Interior Brut (PIB) a la zona euro serà del 7,7% durant el 2020 i a Espanya es preveu que la contracció del PIB sigui del -9,4%. Les previsions de la Comissió Europea situen l'atur a prop del 20% i el deute públic en el 116% del PIB. Unes dades macroeconòmiques alarmants per a les empreses i l'ocupació.

Després d'analitzar les mesures implementades fins avui, des de la Cecot podem afirmar que les decisions que s'han pres en matèria econòmica, fiscal i laboral son tímides i insuficients. Sembla que el govern no ha pres consciència de la magnitud de la crisi o bé que no té instruments per afrontar-la.

El govern espanyol ha de rescatar el teixit productiu, principalment les pimes i els autònoms, per garantir la reactivació i recuperació de les empreses i de l'ocupació, encara que per fer-ho hagi de ser intervinguda per la Unió Europea.

**#1: Actuar de forma decidida i contundent contra el frau fiscal i la corrupció en tots els seus àmbits. És necessari endurir la legislació per obligar als defraudadors a retornar les quantitats amb uns interessos prou alts com per dissuadir a d'altres.**

**#2: Fer efectiu el pagament a proveïdors de totes les factures que superin els 30 dies des de la data d'emissió, tal com obliga la Llei de morositat i que permetria mobilitzar més de 14.000 milions d'euros.**

**#3: Implantar un sistema d'ajudes fiscals, amb ajornaments i reducció del pagament d'impostos, i en alguns casos amb exoneració de taxes, durant tot el 2020 i part del 2021.**

**cecot**  
reimpulsem l'empresa

c. Sant Pau, núm. 6  
08221 Terrassa  
(Barcelona)  
[www.cecot.org](http://www.cecot.org)

Tel. 93 736 11 00

## [ÍNDEX]

### MESURES PROPOSADES

Mesures financeres per garantir la liquiditat i la solvència de les empreses.....	2
Política fiscal de les diferents administracions .....	3
Mesures per mantenir l'ocupació .....	4
Mesures vinculades als autònoms .....	6
Mesures destinades a la recuperació de la demanda i el consum .....	7
Mesures per la reactivació del comerç internacional.....	8
Mesures per canviar la política energètica .....	9
Mesures per la reforma de la justícia .....	10
Mesures per la reforma de l'Administració Pública.....	11
Mesures per facilitar la prevenció i el control de la COVID-19 en els llocs de treball.....	12

## Mesures financeres per garantir la liquiditat i la solvència de les empreses

El Govern estatal ha d'impulsar la liquiditat del sistema econòmic utilitzant les polítiques econòmiques i fiscals que té al seu abast per garantir la viabilitat de les pimes i els autònoms.

Vivim uns moments en què els problemes de tresoreria i de liquiditat de les pimes i els autònoms està arribant a una situació realment crítica i que posa en perill la continuïtat del teixit productiu tal com el coneixem. En aquest context, la solució més eficaç per garantir la seva supervivència passa per concedir ajudes a fons perdut. Convé aplicar la política de *l'Helicopter Money*, com ja han fet alguns països europeus. I si l'Espanya no té recursos suficients, que consideri la via de demanar la intervenció immediata a la Unió Europea per obtenir els recursos necessaris per salvaguardar les pimes i els autònoms.

Mentre això no passi, s'ha d'exigir a les entitats financeres flexibilitat i rapidesa en la concessió dels crèdits i en la negociació de les pròrrogues, amb la garantia que no cessaran quan finalitzi l'estat d'alarma, sinó que continuaran mesos després de la represa de l'activitat, fins a la consolidació de l'activitat de les empreses. Igualment, és imprescindible establir uns terminis més amplis d'amortització dels crèdits de l'Institut de Crèdit Oficial (ICO) i complementar-ne els avals de l'Estat a través de les societats de garantia recíproca, augmentant la cobertura de les pòlisses a través de la Companyia Espanyola de Refinançament (CERSA) i dels fons de provisions tècniques de la Generalitat de Catalunya, per garantir que arribi fins al 100%. En qualsevol cas, cal incrementar les mesures de liquiditat i mantenir les línies dels ICO fins a finals del 2021.

També és necessari que el conjunt de les administracions públiques, des de l'estatal fins a les locals, facin front al pagament amb caràcter immediat de les factures dels seus proveïdors que superin els 30 dies des de la data d'emissió, en ser aquesta una obligació definida per la Llei de morositat. Però ara, sobre tot, és un deure moral que les diferents administracions públiques paguin les factures endarrerides als seus proveïdors per injectar liquiditat a les empreses, principalment els autònoms i les pimes. Aquesta mesura permetria mobilitzar més de 14.000 milions d'euros.

## Política fiscal de les diferents administracions

Amb caràcter general, cal afirmar que el govern estatal ha d'implantar un sistema d'ajudes fiscals, amb ajornaments i reducció del pagament d'impostos i en alguns casos amb exoneració de taxes. Igualment, s'ha de comprometre a no crear noves figures fiscals que puguin reduir la competitivitat a l'establir gravàmens sobre activitats industrials, els sectors productius i el consum.

Cal reduir els impostos i ajornar de les obligacions tributàries de tots els models durant el 2020 i 2021. Els ajornaments s'han de incrementar en relació al tipus d'empreses que s'hi poden acollir, incrementant els límits així com les quanties ajornables que també s'han d'eleva, com a mínim, fins a 200.000 euros.

Exonerar a les empreses i autònoms de les càrregues fiscals com les llicències, cànons, taxes municipals i altres impostos relacionats amb l'activitat empresarial que no s'hagi pogut dur a terme durant l'estat d'alarma fins que no es pugui reprendre l'activitat amb total normalitat i a ple rendiment

Retornar les devolucions d'IVA sol·licitades per les empreses des de principis d'any fins la fi de l'estat d'alarma.

Per compensar la manca de ingressos, el Ministeri d'Hisenda ha de potenciar de debò la lluita contra el frau, els patrimonis ocults i contra l'economia submergida, agilitzant processos i recursos. L'Administració estatal ha de practicar una política de tolerància zero al frau fiscal i a la corrupció, amb un enduriment de les penes i l'obligació de retornar els diners amb forts interessos.

## Mesures per mantenir l'ocupació

Cal mantenir la figura dels expedients de regulació temporal d'ocupació (ERTO) més enllà de l'estat d'alarma, de moment com a mínim fins a finals d'any, i facilitar l'accés als ERTO, ja que les empreses patiran una caiguda extraordinària de la demanda i de la facturació, i, per tant, necessitaran uns procediments ràpids i flexibles. És convenient que el Servei Públic d'Ocupació Estatal (SEPE) elabori una guia que contingui la comunicació inicial de l'aplicació dels ERTO, les persones i les mesures.

Cal que el procediment sigui senzill i ràpid, i que l'empresa, segons les seves necessitats, pugui triar entre ERTO de força major o ERTO per causes econòmiques, tècniques, organitzatives o de producció. Per a les pimes podria ser suficient l'acord individual entre els treballadors i l'empresari per a procedir a la suspensió, i, si fos necessari, amb comunicació a l'autoritat laboral o a la representació legal dels treballadors. Però, caldria revisar per innecessària la figura que faculta els sindicats majoritaris perquè siguin els interlocutors de les empreses quan no hi hagi representació legal dels treballadors.

També cal una plataforma de comunicació que funcioni bé i que permeti la comunicació de les afectacions i desafectacions de treballadors en l'ERTO. Aquesta comunicació ha de permetre tenir un coneixement directe i ràpid de les variacions respecte a les mesures (suspensions, reduccions i variacions en percentatges de reduccions) informades en la comunicació inicial. I el mateix amb les dades a final de mes per a la confecció de les nòmines de la prestació d'atur.

Davant del repunt de baixes per contingències comunes, i mentre duri l'estat d'alarma, cal que sigui l'Administració qui pagui la prestació al treballador durant els primers quinze dies i també les quotes a la Seguretat Social. Igualment, és convenient exonerar les empreses d'aplicar els complements a la prestació quan el conveni ho reguli.

Que el SEPE tramiti les prestacions d'atur de manera àgil, eficient i eficaç, garantint el cobrament de la prestació d'atur en el mateix període que el treballador hauria cobrat la nòmina a l'empresa, ja que aquesta prestació substitueix el salari del treballador i, per tant, no es pot deixar les famílies sense ingressos.

Amb la declaració de l'estat d'alarma, el Govern va modificar parcialment el procediment de tramitació dels ERTO, escurçant els terminis i adoptant dues mesures noves per als ERTO derivats de força major que alleugereixen els efectes negatius de l'aplicació, sempre que es derivin d'una causa que tingui relació amb la COVID-19: l'exoneració del pagament de les quotes a la Seguretat Social i que els dies de prestació cobrats pels treballadors no computin com a dies consumits per a la prestació d'atur. Aquest dos aspectes cal mantenir-los més enllà de l'estat d'alarma i vincular la seva continuïtat a la recuperació econòmica.

S'ha de garantir la moratòria i els ajornaments de les quotes a la Seguretat Social fins a finals d'any, en comptes dels 3 mesos previstos i clarificar el manteniment de l'ocupació dels 6

mesos posteriors a la finalització de l'ERTO. La legislació ha de ser clara i ha d'aportar seguretat.

I cal no oblidar la formació, un dels sectors més afectats per la pandèmia. Cal reforçar la formació ocupacional per evitar la pèrdua de competitivitat i de talent en les empreses. Igualment, la formació serà clau per reinserir laboralment les persones en situació d'atur.

S'han de promoure programes de recol·locació de persones que han perdut la feina, que incloguin orientació professional, formació i inserció, segons les necessitats del mercat. Donar joc a les agències de col·locació privades, per tal que siguin un agent actiu en la dinamització del mercat laboral, integrant-les com a part substancial del sistema d'intermediació del país. L'agilitat de les agències de col·locació privades, en situacions d'emergència com la que vivim, és fonamental per donar una resposta ràpida a aquelles persones que necessiten solucions a curt termini.

Igualment, és necessari impulsar projectes innovadors en matèria d'ocupació, recollint les millors experiències que ja s'han testat a Europa, en la línia de corresponsabilitzar l'administració, les empreses i les persones en l'activació del mercat de treball.

És necessari incentivar l'autoocupació, facilitant la consolidació dels treballadors autònoms i la creació de noves empreses. També, s'ha d'incentivar el mercat de compra-venda de negocis; el programa Reempresa és una alternativa sòlida per a l'emprenedoria. I no podem oblidar la necessitat d'atendre els col·lectius més penalitzats per l'impacte de la COVID-19, amb l'elaboració de programes a mida i incentius a les empreses per a la seva contractació.

## Mesures vinculades als autònoms

Reformar el Règim Especial de Autònoms (RETA) per tal d'eliminar qualsevol discriminació que hi hagi respecte del regim general.

Rebaixar les quotes dels autònoms fins equiparar-les a la mitjana europea i exonerar-los de la responsabilitat de liquidar l'IVA de les factures no cobrades.

També és imprescindible agilitzar el cobrament de la prestació pel cessament d'activitat i sufragar el cost de les cotitzacions socials durant tot el 2020.

## Mesures destinades a la recuperació de la demanda i el consum

Consensuar amb els sectors, les autoritats sanitàries i l'Administració catalana i estatal les fases de la desescalada i la reobertura de manera progressiva del comerç, la restauració, l'hostaleria i les activitats culturals i de lleure que permeti recuperar les activitats actualment clausurades.

Dissenyar un pla de digitalització del comerç que incorpori mesures econòmiques per finançar el desenvolupament de plataformes de comerç electrònic. Elaborar un pla d'assessorament i formació per donar a conèixer les eines digitals que existeixen i proposar un pla de subvencions per a la digitalització del sector.

Declarar el turisme i el comerç com a sectors econòmics estratègics i dissenyar una campanya per reactivar la demanda turística i comercial, tenint en compte els nous comportaments i els canvis en els hàbits dels consumidors arran de la crisi sanitària provocada per la COVID-19. Caldrà posar en valor els conceptes de destinació i compra segura.

Aplicar mesures d'estímul i incentius fiscals entre els arrendadors per incentivar rebaixes en els lloguers de locals comercials, promovent el pacte entre propietaris i llogaters. Es tracta que les quantitats rebaixades pel lloguer generin un crèdit fiscal deduïble per als propietaris. També es demana la supressió de la totalitat dels lloguers dels locals de titularitat pública que estan inoperatius.



## Mesures per la reactivació del comerç internacional

Actuar contra les restriccions a les exportacions i el tancament total o parcial de fronteres, ja que les mesures proteccionistes podrien afectar el normal funcionament de les cadenes de subministrament globals i regionals.

Ajornar el pagament dels drets d'importació sense interessos, facilitant l'exempció de garanties d'acord amb el que estableix l'article 112.3 CAU, que concreta com ha d'acreditar l'importador la seva situació econòmica davant el fet que la prestació de garanties pot provocar dificultats d'ordre econòmic o social.

Estendre de forma generalitzada la possibilitat d'autoliquidar l'IVA d'importació (sense ingrés a la duana) d'acord amb el que preveu l'article 167.2, segon paràgraf de la Llei de l'impost sobre el valor afegit (LIVA).

Agilitzar tràmits duaners i d'importacions, impulsant en el marc de la Unió Europea la flexibilització dels terminis dels processos duaners i l'exigència de garanties.

Declarar productes estratègics tots els relacionats amb la indústria i, consegüentment, aplicar la reducció de les taxes portuàries.

Per al transport per carretera es demana autoritzar la càrrega de fins a 44 t (en comptes de 40 t) als camions, tal com s'estableix en la UE, per facilitar i optimitzar la logística de llarga distància.

## Mesures per canviar la política energètica

Els costos energètics són els més alts d'Europa i ara és el moment d'aprofitar la situació per dissenyar polítiques que redueixin el cost de l'electricitat, que és un dels costos d'explotació més importants de les empreses, sobretot, les industrials. Necessitem, doncs, accelerar la revisió del model dels costos del sistema i eliminar conceptes que no són pròpiament energètics i que haurien d'estar finançats pels pressupostos generals de l'Estat (PGE). Igualment, s'han de revisar les tarifes de distribució que discriminen territoris sense cap lògica econòmica.

També, és el moment d'impulsar la generació i distribució descentralitzada d'energia elèctrica i d'acabar amb el model d'oligopoli dominant en aquests moments, i afavorir l'abaratiment dels costos de producció i el trasllat a la factura dels consumidors, creant un model més sostenible i just. S'ha de desplegar amb urgència una agenda de descarbonització de l'economia a tot Europa com a motor de desenvolupament econòmic per frenar i revertir el canvi climàtic.

## Mesures per la reforma de la justícia

La justícia, ja per si mateixa força col·lapsada, necessitarà repensar-se amb nous instruments de suport per respondre als reptes que la societat li demana. Ara, més que mai, s'han de potenciar els instruments extrajudicials de resolució de conflictes, com ho són la conciliació, la mediació i l'arbitratge, creant un model robust, àgil i econòmic que faciliti garantir una autèntica justícia. Necessitem que les administracions i les entitats de mediació i arbitratge arribin a acords per potenciar aquests instruments alternatius i fer-ho també de forma digitalitzada per multiplicar l'eficiència del servei i reduir els temps d'espera.

## Mesures per la reforma de l'Administració Pública

Aprofitar el moment per promoure la reforma de l'Administració afavorint l'agilització i simplificació administrativa i burocràtica, prioritant la declaració responsable, el silenci administratiu positiu i, amb caràcter general, la intervenció administrativa posterior.

És imprescindible reorganitzar amb urgència el sector públic català i racionalitzar-lo. Reduir-ne la dimensió eliminant duplicitats. Hem de potenciar la col·laboració publicoprivada amb xarxes interorganitzatives i marcs de concertació. També, es important desenvolupar capacitats altament especialitzades en la gestió de la contractació pública, la coordinació i la direcció, així com reservar el règim estatutari de funcionari només per a aquells llocs de treball que ho justifiquin.

En definitiva, cal avançar cap a un model d'administració digital, que escolti els usuaris i que els faci partícips dels dissenys dels serveis públics. Una administració que aprofiti tot el potencial de la innovació i la tecnologia, i que promogui el canvi cultural dins de les organitzacions.

Igualment, s'ha de reformar la Llei de contractes del sector públic per establir criteris d'adjudicació més definits i precisos en els plecs que assegurin que es compleixen els principis de la contractació pública i els pressupostos de licitació. Eliminar l'incentiu del criteri econòmic que existeix actualment i que fomenta les baixes en l'adjudicació i el consegüent procés de reclamacions que acaben incrementant el cost i retardant l'adjudicació.

## Facilitar la prevenció i el control de la COVID-19 en els llocs de treball

La pandèmia ha aportat un nou valor a les nostres vides: la por a la infecció a la COVID-19! Trigarem a superar-la i la represa de la feina la farem sota aquest temor. Per recuperar l'activitat econòmica i productiva caldrà adoptar les mesures escaients, amb la posada en marxa dels plans de contingència, que garanteixin el control i la prevenció dels contagis. L'administració pública ha de garantir a les empreses el subministrament dels equips de protecció Individual (EPI). Sense oblidar que ha de lliurar també els tests de diagnòstic als serveis de prevenció perquè puguin efectuar el control de la infecció entre les plantilles.

Finalment, volem apostar per la creació d'escenaris de concertació i de col·laboració entre els diferents actors que estem implicats en la superació dels reptes provocats per la COVID-19. És necessari aprofundir en el diàleg amb els diferents agents que intervenen en els processos productius, econòmics i sanitaris: patronals, sindicats, autoritats sanitàries i les diferents administracions públiques. L'Estat no es pot permetre una actitud d'indiferència envers les institucions catalanes i els agents socials. La situació econòmica i els riscos sanitaris són tan importants que les solucions no vindran mai d'un únic actor, per més poder que tingui. Seran el resultat del diàleg i de consensos amplis. Encarem dos reptes extraordinaris: superar la crisi sanitària i reeixir de la profunda crisi econòmica a la qual ens enfrontem.